

Parlamentul României

Senat

*Comisia pentru cercetarea abuzurilor,
combaterea corupției și petiții*

Nr. XXIX / 454 / 17.09.2014

Către: Biroul permanent al Senatului

*În temeiul prevederilor art. 170 alin. 4 teza a I-a din
Regulamentul Senatului, vă înaintăm prezentul*

Raport

***asupra petițiilor primite la Comisia pentru cercetarea abuzurilor,
combaterea corupției și petiții în trimestrul al II-lea 2014***

În perioada 1 aprilie – 30 iunie 2014, Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții a fost sesizată pentru a analiza și soluționa 164 de petiții.

Din cele 164 de petiții analizate, 155 de petiții au fost luate în considerație și 9 petiții au fost clasate. În 55 din cazuri, au fost sesizate organele competente pentru analiză și soluționare a problemelor care fac obiectul petițiilor (evidențiate în Anexele II-IV) iar în 77 de cazuri, Comisia s-a adresat direct petiționarilor - pentru a răspunde la întrebările formulate, la solicitările de comunicare a unor informații sau a unui punct de vedere, la

cererile de audiere sau de inițiere a unor anchete parlamentare efectuate în cadrul Comisiei, de înființare a unor comisii parlamentare de anchetă etc. ori pentru a le prezenta explicații sau îndrumări, când soluționarea petițiilor excede competența Parlamentului, după caz.

Așa cum relevă Anexele II-IV, dintre cele 55 de petiții înaintate altor organe sau structuri, 40 vizează organele administrației publice , 6 vizează organe ale puterii judecătorești , iar 9 vizează structuri ale Parlamentului.

Un număr de 23 de petiții au fost transmise unor destinatari gen bănci, societăți comerciale, etc.

Considerăm că este relevantă o scurtă prezentare generică a problemelor care fac obiectul celor mai numeroase cereri, reclamații, sesizări și propuneri, după cum urmează:

I. Cereri privind cercetarea unor pretinse abuzuri ale autorităților publice, reclamații împotriva autorităților administrației publice și judecătorești, sesizări asupra unor presupuse acte de corupție ;

În această categorie au fost incluse petițiile care semnalează presupuse abuzuri ale statului împotriva persoanelor fizice sau juridice, aspecte care țin de încălcarea legalității, în general, cu referire la : acte și fapte administrative ale autorităților publice, prin care s-au încălcat drepturile sau interesele legitime ale petiționarilor, tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor, acte și fapte ale autorității judecătorești, ale membrilor Guvernului, altor demnitari, funcționari publici etc.

O pondere importantă o reprezintă petițiile având ca obiect: contestarea hotărârilor judecătorești, a soluțiilor pronunțate de procurori și a răspunsului primit la memoriile adresate Consiliului Superior al Magistraturii, reclamații la adresa magistraților, notarilor publici și

executorilor judecătorești, precum și cereri a căror soluționare vizează calea acțiunii în justiție ori acordarea unor consultații juridice. Comisia a înaintat petițiile instituțiilor sistemului judiciar (evidențiate în Anexa III) iar la celelalte petiții, Comisia a răspuns petiționarilor, informându-i asupra motivelor pentru care soluționarea cererilor și reclamațiilor excede competența Parlamentului

II Cereri, reclamații, sesizări și propuneri care vizează dreptul la un trai decent); Invocarea dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri este asociată, de regulă, cu reclamarea încălcării unui sau mai multor drepturi – de exemplu, cu încălcarea dreptului de proprietate privată, dreptului la un trai decent, dreptului la ocrotirea sănătății etc. În această categorie am inclus petițiile care ridică probleme legate de aplicarea legilor proprietății - legile care stabilesc dispoziții privind reconstituirea sau constituirea dreptului de proprietate asupra imobilelor și legile care reglementează acordarea de compensații sau despăgubiri cetățenilor români, pentru bunurile trecute în proprietatea statului.

În aceeași categorie am inclus și petițiile care ridică probleme legate de nivelul de trai, care vizează:

a) problemele legate de aplicarea unor legi care stabilesc drepturi pentru diferite categorii de beneficiari - pensionari , luptători pentru victoria Revoluției din decembrie 1989, militari, funcționari etc.

b) solicitări de alt gen, spre exemplu, rezolvarea unor probleme edilitar gospodărești, donații, etc.

III Cereri și propuneri formulate “de lege ferenda”

În majoritatea cazurilor, Comisia a răspuns petiționarilor informându-i asupra stadiului în care se află proiectul de lege vizat sau asupra condițiilor cerute de lege pentru exercitarea dreptului de inițiativă legislativă. În

anumite cazuri, ca excepție de la regulă, petițiile au fost trimise la comisiile permanente competente, potrivit domeniului de activitate, pentru a fi avute în vedere propunerile sau amendamentele supuse atenției Senatului.

De cele mai multe ori, cererile privind realizarea unui drept sau interes legitim sunt însoțite de reclamații împotriva autorităților publice abilitate pentru soluționarea acestor cereri, invocându-se dreptul persoanei vătămate de a obține recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei (conform prevederilor art. 52 din Constituția României). Autoritatea competentă pentru soluționarea cererii, potrivit legii, este reclamată la Parlament care, în opinia petiționarului, urmează să cerceteze și să dispună, substituindu-se astfel organelor puterii executive sau judecătorești

Ca urmare a demersurilor efectuate de Comisie, de cele mai multe ori, autoritățile sesizate răspund că: susținerile petiționarilor se dovedesc a fi neîntemeiate, faptele semnalate nu se confirmă, actele contestate sunt temeinice și legale, verificările efectuate demonstrează că măsurile stabilite se conformează dispozițiilor legale, cererile sunt tardive sau că, nu au fost soluționate favorabil, deoarece nu sunt îndeplinite condițiile stabilite de reglementările legale în materie etc. În puține cazuri, răspunsul este favorabil petiționarilor, în sensul că, se comunică măsurile stabilite pentru intrare în legalitate. Precizăm că, autoritățile sesizate de Comisie, de regulă, au răspuns în termen.

De asemenea, Comisia a analizat, dezbătut și avizat proiectele de lege cu care a fost sesizată :

-L 298/2014 –Propunere legislativă pentru completarea art.20 din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare.

- L 299/2014 - Propunere legislativă pentru completarea art.1 din Ordonanța Guvernului nr.27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor

Depunem următoarele anexe:

-Anexa I-Situație petiții

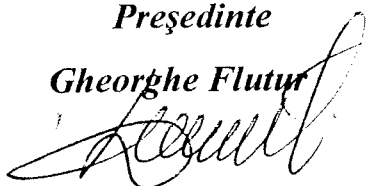
-Anexa II-Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar

+Anexa III-Instituții ale sistemului judiciar

-Anexa IV-Organe ale administrației publice centrale și locale

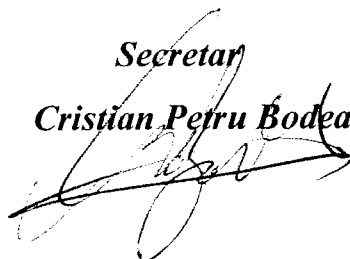
Președinte

Gheorghe Flutur



Secretar

Cristian Petru Bodea



Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții

Trimestrul 2 2014

Anexa I

Petiții primite	164
Petiții analizate	164
Petiții luate în considerare	155
Petiții clasate	9
Petiții transmise instituțiilor statului și altor organe	55
Petiții soluționate prin răspuns petitionerului	77
Altele	23

Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea coruptiei si petitii

Trimestrul 2 2014

Anexa II

Structuri ale Parlamentului si institutii aflate sub control parlamentar

	Numar petitii
Comisia pentru administrate publica și organizarea teritoriului	2
Comisia pentru buget, finante, activitate bancara și piata de capital	1
Comisia pentru aparare nationala, ordine publica și siguranta nationala	2
Comisia pentru munca, familie și protectie sociala	1
Comisia pentru cercetarea abuzurilor, coruptie și pentru petitii	2
Comisia revolutionarilor din Decembrie 1989	1
Total	9

Trimestrul 2 2014

Anexa III

Institutii ale sistemului judiciar

	Numar petitii
Consiliul Superior al Magistraturii	4
Parchetele de pe langa- judecatorii, tribunale, curti de apel, Inalta Curte de Casatie și Justitie	1
Tribunale	1
Total	6

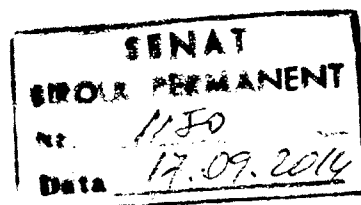
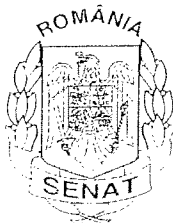
Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea coruptiei si petitii

Trimestrul2 2014

AnexaIV

Organe ale administratiei publice centrale si locale

	Numar petitii
Agentia Nationala pentru Restituirea Proprietatilor	4
Agentia Nationala a Penitenciarelor	9
Ministrul Administratiei si Internelor	2
Ministerul Apararii Nationale	1
Inspectoratul General al Politiei Romane	3
Inspectorate Judetene de Politie	1
Ministerul Muncii, Familiei si Protectiei Sociale	2
Casa Nationala de Pensii si alte Drepturi de Asigurari Sociale	2
Ministerul Public	1
Ministerul Sanatatii	1
Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale	1
Ministerul Mediului	1
Administratia publica locala	
Consilii judetene	2
Prefecturi	5
Primarii	5
Total	40



Parlamentul României

Senat

**Comisia pentru cercetarea abuzurilor,
combaterea corupției și petiții**

Nr. XXIX/458/17.09.2014

Către: Biroul Permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art. 170 alin. 4 teza a II-a din Regulamentul Senatului, vă înaintăm prezentul

Raport

**asupra petițiilor primite la Comisia pentru cercetarea abuzurilor,
combaterea corupției și petiții în semestrul I al anului 2014**

În perioada 1 ianuarie – 30 iunie 2014, Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții a fost sesizată pentru a analiza și soluționa 336 de petiții.

Din cele 336 de petiții analizate, 304 de petiții au fost luate în considerație și 32 de petiții au fost clasate. În 109 din cazuri, au fost sesizate organele competente pentru analiză și soluționare a problemelor care fac obiectul petițiilor (evidențiate în Anexele II-IV) iar în 148 de cazuri, Comisia s-a adresat direct petiționarilor - pentru a răspunde la întrebările formulate, la solicitările de comunicare a unor informații sau a unui punct de vedere, la

cererile de audiere sau de inițiere a unor anchete parlamentare efectuate în cadrul Comisiei, de înființare a unor comisii parlamentare de anchetă etc. ori pentru a le prezenta explicații sau îndrumări, când soluționarea petițiilor excede competența Parlamentului, după caz.

Așa cum relevă Anexele II-IV, dintre cele 109 de petiții înaintate altor organe sau structuri, 82 vizează organele administrației publice, 12 vizează organe ale puterii judecătorești și 15 vizează alte comisii permanente sau grupuri parlamentare.

Considerăm că, este relevantă o scurtă prezentare generică a problemelor care fac obiectul celor mai numeroase cereri, reclamații, sesizări și propuneri, după cum urmează:

I. Cereri privind cercetarea unor preținse abuzuri ale autorităților publice, reclamații împotriva autorităților administrației publice și judecătorești, sesizări asupra unor presupuse acte de corupție ;

În această categorie au fost incluse petițiile care semnalează presupuse abuzuri ale statului împotriva persoanelor fizice sau juridice, aspecte care țin de încălcarea legalității, în general, cu referire la : acte și fapte administrative ale autorităților publice, prin care s-au încălcat drepturile sau interesele legitime ale petiționarilor, tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor, acte și fapte ale autorității judecătorești, ale membrilor Guvernului, altor demnitari, funcționari publici etc.

O pondere importantă o reprezintă petițiile având ca obiect: contestarea hotărârilor judecătorești, a soluțiilor pronunțate de procurori și a răspunsului primit la memoriile adresate Consiliului Superior al Magistraturii, reclamații la adresa magistraților, notarilor publici și executorilor judecătorești, precum și cereri a căror soluționare vizează calea acțiunii în justiție ori acordarea unor consultații juridice. Comisia a înaintat petițiile instituțiilor sistemului judiciar (evidențiate în Anexa III) iar la celelalte petiții,

Comisia a răspuns petiționarilor, informându-i asupra motivelor pentru care soluționarea cererilor și reclamațiilor excede competența Parlamentului

II *Cereri, reclamații, sesizări și propuneri care vizează dreptul la un trai decent); Invocarea dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri este asociată, de regulă, cu reclamarea încălcării unuia sau mai multor drepturi – de exemplu, cu încălcarea dreptului de proprietate privată, dreptului la un trai decent, dreptului la ocrotirea sănătății etc. În această categorie am inclus petițiile care ridică probleme legate de aplicarea legilor proprietății - legile care stabilesc dispoziții privind reconstituirea sau constituirea dreptului de proprietate asupra imobilelor și legile care reglementează acordarea de compensații sau despăgubiri cetățenilor români, pentru bunurile trecute în proprietatea statului.*

În aceeași categorie am inclus și petițiile care ridică probleme legate de nivelul de trai, care vizează:

a) problemele legate de aplicarea unor legi care stabilesc drepturi pentru diferite categorii de beneficiari - pensionari (aceste petiții sunt cele mai numeroase), funcționari, militari, luptători pentru victoria Revoluției din decembrie 1989, persoane persecutate din motive politice, veterani de război, invalizi și văduve de război, - cererile privind acordarea de ajutoare sociale sau materiale, cererile privind repartizarea de locuințe din fondul locativ de stat, cererile pentru asigurarea medicamentelor în regim compensat sau gratuit, cererile privind scutirea de la plata unor taxe sau impozite, cererile privind acordarea unor facilități stabilite prin dispoziții legale, etc.

b) solicitări de alt gen, spre exemplu, rezolvarea unor probleme edilitar gospodărești, donații, etc.

III *Cereri și propuneri formulate “de lege ferenda”*

În majoritatea cazurilor, Comisia a răspuns petiționarilor informându-i asupra stadiului în care se află proiectul de lege vizat sau asupra condițiilor cerute de

lege pentru exercitarea dreptului de inițiativă legislativă. În anumite cazuri, ca excepție de la regulă, petițiile au fost trimise la comisiile permanente competente, potrivit domeniului de activitate, pentru a fi avute în vedere propunerile sau amendamentele supuse atenției Senatului.

De cele mai multe ori, cererile privind realizarea unui drept sau interes legitim sunt însoțite de reclamații împotriva autorităților publice abilitate pentru soluționarea acestor cereri, invocându-se dreptul persoanei vătămate de a obține recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei (conform prevederilor art. 52 din Constituția României). Autoritatea competentă pentru soluționarea cererii, potrivit legii, este reclamată la Parlament care, în opinia petiționarului, urmează să cerceteze și să dispună, substituindu-se astfel organelor puterii executive sau judecătorești

Ca urmare a demersurilor efectuate de Comisie, de cele mai multe ori, autoritățile sesizate răspund că: susținerile petiționarilor se dovedesc a fi neîntemeiate, faptele semnalate nu se confirmă, actele contestate sunt temeinice și legale, verificările efectuate demonstrează că măsurile stabilite se conformează dispozițiilor legale, cererile sunt tardive sau că, nu au fost soluționate favorabil, deoarece nu sunt îndeplinite condițiile stabilite de reglementările legale în materie etc. În puține cazuri, răspunsul este favorabil petiționarilor, în sensul că, se comunică măsurile stabilite pentru intrare în legalitate. Precizăm că, autoritățile sesizate de Comisie, de regulă, au răspuns în termen.

De asemenea, Comisia a analizat, dezbătut și avizat proiectele de lege cu care a fost sesizată :

-L 298/2014 –Propunere legislativă pentru completarea art.20 din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare.

- L 299/2014 - Propunere legislativă pentru completarea art.1 din Ordonanța Guvernului nr.27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor

Depunem următoarele anexe:

-Anexa I-Situație petiții

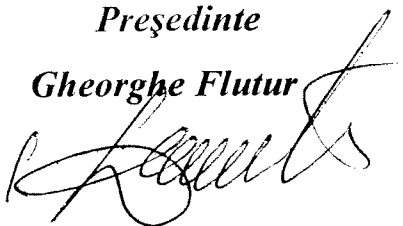
-Anexa II-Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar

+Anexa III-Instituții ale sistemului judiciar

-Anexa IV-Organe ale administrației publice centrale și locale

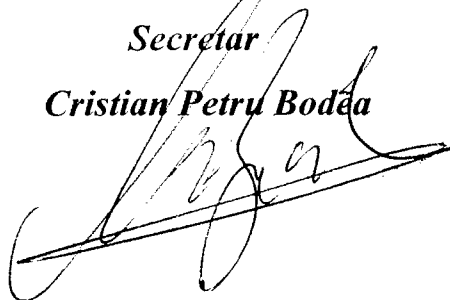
Președinte

Gheorghe Flutur



Secretar

Cristian Petru Bodăa



Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții

Semestrul 1/2014

Anexa I

Petiții primite	336
Petiții analizate	336
Petiții luate în considerație	304
Petiții clasate	32
Petiții transmise instituțiilor statului și altor organe	109
Petiții soluționate prin răspuns petiționarului	148
Altele	47

Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții

Semestrul 1/2014

Anexa II

Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar

	Număr petiții
Președinte Senat	1
Grup parlamentar PSD	1
Consiliul Național Combatere Discriminare	1
Comisia pentru munca, familie și protecție socială	1
Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări	1
Comisia parlamentară a revoluționarilor din Decembrie 1989	1
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital	1
Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională	2
Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului	3
Comisia pentru cercetarea abuzurilor, corupției și pentru petiții	2
Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport	1
TOTAL	15

Semestrul 1/2014

Anexa III

Instituții ale sistemului judiciar

	Număr petiții
Consiliul Superior al Magistraturii	6
Parchetele de pe lângă- judecătorii, tribunale, curți de apel, Inalta Curte de Casatie și Justitie	2
Unuinea Națională a Executorilor Judecătorești	4
Total	12

Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții

Semestrul 1/2014

Anexa IV

Organe ale administrației publice centrale și locale

	Număr petiții
Guvernul României	1
Agencia Națională pentru Restituirea Proprietatilor	7
Agentia Națională a Penitenciarelor	13
Ministerul Apărării Naționale	1
Ministerul Administrației și Internelor	3
Inspectoratul General al Politiei Române	5
Inspectorate Judetene de Politie	2
Ministerul Sănătății	1
Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale	1
Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale	3
Casa Nationala de Pensii și alte Drepturi de Asigurari Sociale	5
Ministerul Mediului	2
Ministerul Public	1
Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului	3
Ministerul Finantelor Publice	1
Ministerul Afacerilor Externe	1
Ministerul Transporturilor	1
Jandarmeria Română	1
Administrația publică locală	
Consilii județene	3
Prefecturi	12
Primarii	15
Total	82